

**UCHWAŁA NR XXV/154/16  
RADY POWIATU OPOLSKIEGO**

**z dnia 1 grudnia 2016 r.**

**w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opolskiego w 2017 r.**

Na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii wójtów gmin i burmistrzów miast z terenu Powiatu Opolskiego oraz Opolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej w Opolu, Rada Powiatu Opolskiego uchwała, co następuje:

**§ 1**

Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opolskiego w 2017 r., stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wszystkie apteki z terenu Powiatu Opolskiego zapewniają dostępność do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy, według harmonogramu stanowiącego załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

**§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Opolskiego.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, jednak nie wcześniej niż 1 stycznia 2017 r.

## UZASADNIENIE

do Uchwały Rady Powiatu w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opolskiego w 2017 r.

Art. 94 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 z późn. zm.) stanowi, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych, ustalony w załączniku nr 1 do uchwały, opracowano na podstawie rzeczywistego czasu otwarcia poszczególnych aptek. Dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy zapewniają wszystkie apteki ogólnodostępne funkcjonujące na terenie Powiatu Opolskiego, według opracowanego harmonogramu, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały. Ze względu na położenie Powiatu Opolskiego, również apteki z terenu miasta Opola zapewniają mieszkańcom naszego Powiatu całodobowy dostęp do tego rodzaju świadczeń.

Stosownie do art. 94 ust. 2 powołanej w uchwale ustawy, rozkład godzin pracy aptek oraz dostępność tych świadczeń w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy został przesłany do zaopiniowania wójtom (burmistrzom) oraz samorządowi aptekarskiemu przy Opolskiej Okręgowej Izbie Aptekarskiej w Opolu. Ponadto, w celu poznania opinii mieszkańców Powiatu, zgodnie z Uchwałą Zarządu Powiatu Nr 844/16 z dnia 6 września 2016 r. w dniach od 7 do 28 września 2016 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne z mieszkańcami i organizacjami pozarządowymi z terenu Powiatu Opolskiego w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opolskiego w 2017 r. Ogłoszenie o konsultacjach wraz z rozkładem godzin pracy aptek ogólnodostępnych oraz harmonogramem dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy zostały zamieszczone na stronie internetowej Powiatu Opolskiego oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opolu. Wszyscy zainteresowani mieli możliwość wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie. W okresie prowadzonych konsultacji nie wpłynęły ani od mieszkańców powiatu ani od organizacji pozarządowych żadne opinie, uwagi czy propozycje.

Burmistrz Niemodlina i Wójt Gminy Tułowice pozytywnie zaopiniowali przedmiotową uchwałę w części określającej dostępność do świadczeń farmaceutycznych w dni powszednie, natomiast negatywnie zaopiniowali rozkład godzin pracy aptek w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Burmistrz Niemodlina uzasadnia swoją decyzję tym, że mieszkańcy gminy Niemodlin mają zorganizowaną całodobową opiekę lekarską i aby pomoc medyczna była skuteczna, niemal w każdym przypadku wiąże się to z koniecznością zakupu i podania leków. Wobec tego, zdaniem Burmistrza, niezbędne jest takie zorganizowanie planu dyżurów aptek, aby mieszkańcy mogli mieć tak samo bliski i dogodny dostęp do świadczeń farmaceutycznych jak i do medycznych, i to w okresie całego roku. Burmistrz Niemodlina i Wójt Gminy Tułowice sugerują wprowadzenie naprzemiennych dyżurów w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy 7 aptek działających na terenie obu gmin. Ich zdaniem spowoduje to łatwiejszy dostęp do świadczeń farmaceutycznych mieszkańcom gmin Niemodlin i Tułowice. Pozostałe przesłane opinie wójtów gmin: Dąbrowa, Murów, Lubniany i Dobrzeń Wielki były pozytywne.

Opolska Okręgowa Rada Aptekarska w Opolu Uchwałą Nr 5/10/R-VII/2016 z dnia 4 października 2016 r. negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu Opolskiego w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opolskiego w 2017 r. twierdząc z jednej strony, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych nie jest dostosowany do potrzeb ludności i nie zapewnia dostępności świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy na terenie powiatu opolskiego zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2017 r. zasięgiem terytorialnym, a z drugiej strony, że prowadzenie dyżurów niesie za sobą poważne skutki finansowe dla aptek. Zdaniem OORA „nałożenie przez powiat na właścicieli apteki dodatkowego obowiązku, rodzi również pewną odpowiedzialność po stronie tegoż powiatu, stąd uchylanie się od finansowania dodatkowych kosztów jakie powstają w związku z dodatkowymi godzinami pracy po stronie aptek, winno zostać przez tenże powiat bardzo wnikliwie rozważone na etapie projektowania uchwały w zakresie istnienia faktycznej potrzeby świadczenia usług na danym terenie w określonych projektem uchwały Rady Powiatu zakresie”. OORA podkreśliła również, że dostępność do świadczeń w porze nocnej, święta i inne dni wolne od pracy winna być ustalana w porozumieniu z właścicielami aptek i samymi aptekarzami

Ustawa – Prawo Farmaceutyczne określa, że wszystkie apteki ogólnodostępne powinny zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Ustawodawca nie określił żadnego kryterium zorganizowania dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, również takiego, że wraz ze zorganizowaniem całodobowej opieki medycznej należy w danej miejscowości zapewnić całodobowy dostęp do świadczeń farmaceutycznych. Od 2010 r. wszystkie apteki ogólnodostępne z terenu Powiatu Opolskiego zostały włączone do harmonogramu dostępności do świadczeń w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Z punktu widzenia farmaceutów z terenu Niemodlina, taki wariant był społecznie sprawiedliwy, gdyż w równym stopniu obciążał każdą aptekę nałożonym obowiązkiem. Apteki natomiast, jeśli wykazują taką wolę, mogą zapewniać mieszkańcom dostęp do świadczeń farmaceutycznych również w innych terminach aniżeli te wskazane w harmonogramie, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały. Nadmierne obciążenie tylko niektórych aptek obowiązkiem zapewnienia takiej dostępności, mogłoby spowodować problemy finansowe tych podmiotów, a nawet ich zamknięcie.

Należy podkreślić, że nie ma podstaw prawnych, by prowadzenie apteki ogólnodostępnej, podobnie jak prowadzenie innej działalności gospodarczej podlegało dodatkowemu dofinansowywaniu z budżetu powiatu, przy czym, zgodnie z obowiązującymi przepisami, za wydawanie produktów leczniczych w aptece w porze nocnej przysługuje określona opłata ryczałtowa (maksymalna wysokość dopłat pobieranych przez aptekę za ekspedycję leków w porze nocnej, niezależnie od ilości wydanych produktów leczniczych lub realizowanych recept wynosi 3,20 zł, za wyjątkiem niektórych leków stosowanych w stanach nagłych).

Przedmiotowa Uchwała Rady Powiatu Opolskiego, została przygotowana zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2017 r. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy. W załącznikach do uchwały nie została wykazana, znajdująca się obecnie na terenie powiatu opolskiego apteka w Czarnowasach, która to miejscowość od 1 stycznia 2017 r. będzie w granicach administracyjnych miasta Opola.

Zgodnie z ustawą Prawo farmaceutyczne opinie negatywne nie wykluczają podjęcia przez Radę Powiatu stosownej uchwały.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę uznaje się zasadne podjęcie przedmiotowej uchwały.

